

DECISÃO ADMINISTRATIVA

Procedimento Administrativo: 091/2023

Modalidade: Pregão Eletrônico 005/2023

I – RELATÓRIO

Trata-se de demanda encaminhada pela Comissão de Licitações, apurada quando da análise de recursos, interpostos pelas licitantes nos autos do Pregão Eletrônico 005/2023, para aquisição de materiais permanentes.

Em síntese, extrai-se dos autos que quando do lançamento e transbordo das informações do certame, a ordem dos itens ficou prejudicada, sendo que a planilha de itens do sistema Licitanet, não guardou a devida correspondência com a planilha do edital.

É o relatório.

II – DOS FUNDAMENTOS

O edital, em verdade, figura como instrumento informativo/normativo, haja vista que por meio dele a administração torna pública a sua necessidade, seja ela de contratar ou adquirir. Por sua vez, o ato convocatório também resguarda caráter normativo, posto que, a partir de sua publicização, passa a ser regra/norma vinculante para a administração e licitantes, conforme art. 41, da Lei 8.666/93.

Dito isto, tem-se que o Termo de Referência, no certame em questão, trouxe de modo pormenorizado os itens e as características que estes deveriam conter para serem fornecidos a esta municipalidade. O referido anexo, apresenta, como usualmente ocorre, ordem própria dos itens.

Nesse sentido, observa-se que a ordem indicada no edital do certame seria a que segue:

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	NOTEBOOK - DO TIPO NOTEBOOK INTEL CORE I7 7500U 2,7 GHZ 16GB - 4MB/1TB HD LED 15,6 FULL HD WINDOWS 10 EXPERT X41 PRETO, PLACA DE VIDEO DEDICADA 2GB - GE-FORCE 920MX, USB 2.0 USB 3.0 HDMI ETHERNET (RJ - 45) AUDIO.	39		
2	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP ARMÁRIO EM AÇO – MEDINDO APROXIMADAMENTE 198 X 90 X 40 CM (A X L X P), TODO EM CHAPA 24, COM 02 PORTAS DE ABRIR COM REFORÇOS INTERNOS TIPO ÔMEGA E PUXADORES ESTAMPADOS NAS PORTAS NO SENTIDO VERTICAL, COM ACABAMENTO EM PVC, CONTENDO 04 PRATELEIRAS, SENDO 01 FIXA E 03 COM REGULAGEM DE ALTURA DO TIPO CREMALHEIRA, COM FECHADURA CILÍNDRICA E PINTURA ELETROSTÁTICA A PÓ.	20		

3	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP ARQUIVO DE AÇO PARA PASTA SUSPENSÃO - EM CHAPA DE AÇO Nº 24, COM 4 GAVETAS PARA PASTA SUSPENSÃO, COM PUXADORES EM AÇO E PORTA ETIQUETA, POSSUI 04 SAPATAS PLÁSTICAS NIVELADORAS, DESLIZAMENTO DA GAVETA POR TRILHO TELESCÓPICO, PINTURA ELETROSTÁTICA A PÓ, COR CINZA, MEDINDO APROXIMADAMENTE 134X47X65CM (C X L X P), GARANTIA MÍNIMA DE 12 MESES.	20		
4	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP CADEIRA LONGARINA EM AÇO INOX "TIPO AEROPORTO" - 03 LUGARES, TIPO AEROPORTO, COM BRAÇO INTERMEDIÁRIO, ESTRUTURA CONSTRUÍDA EM AÇO INOX, BASE FIXA EM FORMATO DE "Y", ENCOSTO E ASSENTO INTEIRIÇOS E CONSTRUÍDO EM CHAPA DE AÇO PINTADO EM EPÓXI NA COR PRATA, CAPACIDADE DE 150KG POR ASSENTO, PÉS REGULÁVEIS, FORMATO ANATÔMICO - MEDINDO APROXIMADAMENTE 75X180X65 CM (A X L X P).	20		
5	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP MESA PARA IMPRESSORA - SEM PORTA PAPEL, EM MDF, REVESTIDA EM LAMINADO MELAMÍNICO, COR A DEFINIR, FORMATO RETANGULAR, ESPESSURA MÍNIMA DE 20,00MM, MEDINDO APROXIMADAMENTE 74X50X40 CM (A X L X P).	10		
6	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP CAIXA PLÁSTICA - TIPO BIN Nº7 - CORES VARIADAS RETANGULAR PARA ACONDICIONAR MEDICAMENTOS CAPACIDADE VARIADA	24		
7	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP FOGÃO INDUSTRIAL 6 BOCAS (40X40) COM FORNO ACOPLADO - DE BAIXA PRESSÃO, EM AÇO INOX ESCOVADO, DESMONTÁVEL, A GÁS, COM 6 GRELHAS EM FERRO FUNDIDO MEDINDO 40X40CM, COM TODOS OS QUEIMADORES DUPLOS EM FERRO FUNDIDO 170MM, BANDEJA COLETORA DE RESÍDUOS EM AÇO GALVANIZADO, MANGUEIRA DE 1,20M APROVADA PELO INMETRO, REGISTRO CROMADO ¼", TUBO DE DISTRIBUIÇÃO DE GÁS CROMADO COM TAMPÃO E BICO DE ENTRADA DE GÁS REVERSÍVEL, FORNO EXTERNO EM AÇO INOX ESCOVADO COM CAPACIDADE DE NO MÍNIMO 90 LITROS MESA COM PERFIL DE 08 A 10CM, COM MEDIDAS APROXIMADAS DE 80X150X110CM (A X L X P), COM GARANTIA DE 12 MESES.	01		
8	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP FREEZER - 253 LITROS, 220 VOLTS, DOMÉSTICO VERTICAL, COM 07 DIVISOES	04		
9	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP MONITOR MULTIPARÂMETROS DE SINAIS VITAIS COM 5 FUNÇÕES/PARÂMETROS - ECG, SPO2, PRESSÃO NÃO INVASIVA, TEMPERATURA E RESPIRAÇÃO. ESTRUTURA MISTA, TELA DE NO MÍNIMO 12 POLEGADAS DE LCD - TFT COLORIDO, POSSUIR ALARMES, CONTROLE DIGITAL DE VOLUME, ALIMENTAÇÃO BIVOLT, BATERIA COM RECARGA INTERNA E AUTOMÁTICA, ACESSÓRIOS QUE DEVEM ACOMPANHAR O MONITOR: 1 SUPORTE PARA MONITOR, 1 CABO DE FORÇA PARA MONITOR, 1 CABO ECG 5 VIAS, 1 MANGUITO ADULTO COM EXTENSOR, 1 SENSOR DE OXIMETRIA ADULTO TIPO CLIP, 1 SENSOR ED TEMPERATURA CUTÂNEO E 1 MANUAL DO USUÁRIO EM PORTUGUÊS. GARANTIA DE NO MÍNIMO 12 MESES E REGISTRO NO MINISTÉRIO DA SAÚDE.	02		
10	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP MONITOR MULTIPARÂMETROS PARA UTI (...)	01		
11	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP ASPIRADOR CIRÚRGICO (...)	01		
12	DETECTOR DIGITAL DIRETO (...)	01		
13	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP CARRINHO AUXILIAR - PARA TRANSPORTE DE ELETROCARDIOGRAFO, MEDINDO 560X385X825MM, COM RODÍZIOS, FREIOS E GAVETA, FABRICADO EM POLIETILENO ANTI-CORROSIVO.	02		
14	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP BISTURI ELETRÔNICO MICROPROCESSADO (...)	01		

15	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP VENTILADOR DE EMERGÊNCIA PARA TRANSPORTE (...)	01		
16	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP VENTILADOR PULMONAR PRESSOMÉTRICO E VOLUMÉTRICO COM RODÍZIOS (...)	01		
17	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP MACA HOSPITALAR TIPO DIVÃ TABLADO (...)	05		
18	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP MACA HOSPITALAR - CONSTRUÍDO EM EXTRUTURA DE MADEIRA, MACA FIXA, COM ORIFÍCIO PARA O ROSTO, ACABAMENTO COM VERNIZ COM ALTA DURABILIDADE, REVESTIDA EM COURVIM LAVAVEL E IMPERMEAVEL, COM DIMENSOES 190X60X80CM (CXLXA), PARA USO EM FISIOTERAPIA, ESTOFAMENTO EM ESPUMA ORTOPEDICA DE 3CM DE ALTURA, CONTENDO MANUAL DE INSTRUCAO EM PORTUGUES	10		
19	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP LAVADORA DE ROUPAS HOSPITALAR (...)	01		
20	GRUPO GERADOR ESTACIONÁRIO (...)	01		
21	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP LOUSA C/ PLOTTER BRANCA (2,00 X 1,10) VIDRO TEMPERADO 6MM, COM 4 BOTOES FIXADORES CROMADOS, QUINAS ARRENDODADAS E APARADOR DE METAL. GARANTIA DE 12 MESES.	19		
22	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP LOUSA QUADRO BRANCO 200X120CM MOLDURA ALÚMINIO.	09		
23	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP PROCESSADOR DE ALIMENTOS - MULTIPROCESSADOR INDUSTRIAL DE ALIMENTOS MODELO - PA-7, COM 7 DISCOS PARA RALAR, DESFIAR E FATIAR; - MOTOR 1/2 CV PODENDO PRODUZIR ATE 250 KG/H, ESTRUTURA ACO INOX, POTENCIA: 600 W, CONSUMO: 0,50 KW/H, PRODUCAO APROX: 250 KG/H; VOLTAGEM: 220V, PESO: 30 KG	03		
24	ITEM EXCLUSIVO PARA ME OU EPP IMPRESSORA MULTIFUNCIONAL LASER - IMPRESSORA, CÓPIA, DIGITALIZAÇÃO COLORIDA, TELA COLORIDA, MEMÓRIA 256MB, DISCO RÍGIDO DE 160GB, PROCESSADOR 500 MHZ, CICLO DE TAREFA MENSAL DE ATÉ 250.000 PÁGINAS.	01		

Publicado o certame, este transcorreu normalmente, sem impugnações ao edital e intercorrências relevantes quando da sessão de lances e julgamento das propostas.

Contudo, já em sua fase final, quando aberto o prazo recursal, detectou-se uma desconformidade entre sistema e edital, como se vê:

Enquanto no edital, o Termo de Referência anexo previa ordem própria, no sistema utilizado para realização e recepção de propostas, Licitanet, a ordem seria a seguinte:

Item	Cód. Item	Excl. ME-EPP	Descrição	Unid.	Quantidade	Intervalo Min.	Valor Orçado	Valor Total
1	1	SIM	ARMARIO - ACO CARBONO	UNIDA	20,00	R\$ 0,01	R\$ 2.927,50	58.550,00
2	2	SIM	ARQUIVO DE ACO C/ 4 GAVETAS	UNIDA	20,00	R\$ 0,01	R\$ 986,13	19.722,60
3	3	SIM	ASPIRADOR CIRURGICO DE 50 LPM	UNIDA	1,00	R\$ 0,01	R\$ 4.010,09	4.010,09
4	4	SIM	BISTURI ELETRONICO	UNIDA	1,00	R\$ 0,01	R\$ 44.349,50	44.349,50
5	5	SIM	CADEIRA LONGARINA EM AÇO INOX TIPO AEROPORTO	UNIDA	20,00	R\$ 0,01	R\$ 1.579,66	31.593,20
6	6	SIM	CAIXA PLASTICA - BIN 7	UNIDA	24,00	R\$ 0,01	R\$ 34,47	827,28
7	7	SIM	CARRINHO AUXILIAR	UNIDA	2,00	R\$ 0,01	R\$ 1.051,50	2.103,00
8	8	NÃO	DETECTOR DIGITAL DIREITO SEM FIO	UNIDA	1,00	R\$ 0,01	R\$ 113.045,00	113.045,00
9	9	SIM	FOGÃO INDUSTRIAL	UN	1,00	R\$ 0,01	R\$ 4.932,33	4.932,33
10	10	SIM	FREEZER	UNIDA	4,00	R\$ 0,01	R\$ 4.390,00	17.560,00
11	11	NÃO	GRUPO GERADOR ESTACIONARIO A DIESEL	UNIDA	1,00	R\$ 0,01	R\$ 85.899,66	85.899,66
12	12	SIM	IMPRESSORA MULTIFUNCIONAL	UNIDA	1,00	R\$ 0,01	R\$ 3.497,00	3.497,00
13	13	SIM	LAVADORA HOSPITALAR HORIZONTAL 30KG	UNIDA	1,00	R\$ 0,01	R\$ 59.658,00	59.658,00
14	14	SIM	LOUSA C/ PLOTTER BRANCA (2,00 X 1,10)	UNIDA	19,00	R\$ 0,01	R\$ 816,61	15.515,59
15	15	SIM	LOUSA QUADRO BRANCO 200X120CM	UNIDA	9,00	R\$ 0,01	R\$ 816,61	7.349,49
16	16	SIM	MACA HOSPITALAR	UNIDA	10,00	R\$ 0,01	R\$ 1.225,00	12.250,00
17	17	SIM	MACA HOSPITALAR TIPO DIVA TABLADO	UNIDA	5,00	R\$ 0,01	R\$ 1.559,66	7.798,30
18	18	SIM	MESA PARA IMPRESSORA	UNIDA	10,00	R\$ 0,01	R\$ 256,66	2.566,60
19	19	SIM	MONITOR MULTIPARAMETRO PARA UTI COM CAPNOGRAFIA	UNIDA	1,00	R\$ 0,01	R\$ 19.830,00	19.830,00
20	20	SIM	MONITOR MULTIPARAMETROS COM 5 PARAMETROS/FUNÇÕES	UNIDA	2,00	R\$ 0,01	R\$ 13.526,66	27.053,32
21	21	NÃO	NOTEBOOK	UNIDA	39,00	R\$ 0,01	R\$ 5.836,19	227.611,41
22	22	SIM	PROCESSADOR DE ALIMENTOS - MULTIPROCESSADOR	UNIDA	3,00	R\$ 0,01	R\$ 4.177,42	12.532,26
23	23	NÃO	VENTILADOR DE EMERGENCIA PARA TRANSPORTE	UNIDA	1,00	R\$ 0,01	R\$ 27.241,00	27.241,00
24	24	NÃO	VENTILADOR PULMONAR PRESSOMETRICO E VOLUMETRICO COM RODIZIO	UNIDA	1,00	R\$ 0,01	R\$ 60.139,00	60.139,00
							TOTAL GERAL R\$ 865.634,63	

O referido desordenamento ocorreu, ao que tudo indica, no transbordo das informações, visto que o sistema Licitanet ao receber a lista de itens do sistema gerenciador utilizado pelo município, classificou em ordem alfabética os itens que no edital estavam dispostos conforme ordem própria (*vide – planilha supra citada*).

Diante disto, esta administração buscou solucionar a demanda, entrando em contato com o suporte técnico, no intuito de aproveitar o certame e garantir a necessária eficiência e celeridade.

Entretanto, em virtude deste fato, o que se observou foi uma verdadeira confusão nas propostas e lances, tendo em vista que as proponentes, umas tomaram por base o edital e outras a ordem do sistema, gerando duplicidade de lances e propostas de objetos distintos daqueles previstos.

Ademais, também no momento posterior à fase de lances, quando da apresentação das propostas realinhadas, verifica-se distinção com a ordem do sistema.

Assim, entende-se que o desordenamento prejudicou a realização das propostas e, por certo, a continuidade do certame, haja vista que tanto esta administração quanto as licitantes encontram-se vinculadas ao instrumento convocatório e devem observância à legalidade, não podendo inovar ou mesmo ignorar o edital e regras previamente divulgadas.

Fato é que, em análise dos relatórios de lances e propostas realinhadas, verifica-se, exemplificadamente que, para o item X, foi registrada proposta vencedora que

oferta item Y. De forma que, para a empresa que apresentou menor preço para o item, não haveria sequer condições de tê-lo adjudicado em virtude da expressa vedação ao recebimento de item diverso pela administração.

Ao passo que, para a empresa que ofertou de modo equivocado, esta estaria vinculada a sua proposta e para aquela que não realizou proposta/lance para o item pretendido, mas sim para outro que estava erroneamente em seu lugar, também remanesce o prejuízo e a insegurança.

Por todo o exposto e em que pese a necessária celeridade e a necessidade da administração de adquirir os itens licitados, há de prevalecer a legalidade, a previsibilidade e a segurança jurídica no conduzir do certame, sendo o seu cancelamento, a medida mais adequada.

III – DISPOSITIVO

Por todo o exposto e,

CONSIDERANDO que esta administração, assim como os participantes do certame, está vinculada ao edital, não podendo dele desvincular-se sob pena de incorrer em ilegalidade, nos termos do art. 41, da Lei 8.666/93;

CONSIDERANDO que conforme verifica-se do descritivo e marcas apresentadas pelas licitantes, houve uma confusão nas propostas, lances e propostas realinhadas em virtude do desordenamento de itens;

CONSIDERANDO que durante todo o processo licitatório devem ser observados: a legalidade, a igualdade, a publicidade, a previsibilidade e a segurança jurídica;

DECIDE: pelo cancelamento do certame e prejudicialidade dos recursos apresentados, em virtude da perda do objeto.

Seja dada ampla publicidade a esta decisão, com a ciência dos licitantes e providências imediatas para realização de novo certame.

Registre-se.

Publique-se.

Cumpra-se.

Torixoréu-MT, 15 de janeiro de 2024.

THIAGO TIMO OLIVEIRA
Prefeito Municipal de Torixoréu/MT